

Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon siirto Kunnan Taitoa Oy:lle

83/02.00/2012

KHAL § 260

Esittelijä: kaupunginjohtaja Juha Majalahti

Valmistelija / lisätietojen antaja: hallinto- ja talousjohtaja Annu Kalliaiseno, puh. (09) 4258 3607 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Nummi-Pusulan kunta eroaa Liikelaitoskuntayhtymä Puhdistä kuntaliitoksen johdosta siten, että jäsenyys päättyy 31.12.2012. Vihdin kunta ja Karkkilan kaupunki edellyttivät, että selvitetään mahdollisuus saada Puhtiin tai muuhun toimintaa jatkavaan organisaatioon alueelta uusia osakkaita ja samalla asiakkaita. Kiinnostusta kuntayhtymämuotoiseen laajempaan alueelliseen toimintaan ei löytynyt. Muun laajemman omistajakunnan omaavan toimijan organisoiman alueyksikön palvelujen käyttäjäksi on mahdollisuus saada myös lähikuntia. Tällä perusteella aloitettiin selvitystyö Kuntien Tiera Oy:n alueyksikön perustamisesta tälle alueelle. Tämä selvitystyö on johtamassa Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin tietohallintoliiketoiminnan siirtoon Kuntien Tiera Oy:lle.

Talous- ja palkanlaskentapalveluja selvitettiin Kunnan Taitoa Oy:n ja KuntaPro Oy:n kanssa. Puhdin jäsenyhteisöt päättivät keväällä 2012 käynnistää talous ja palkanlaskentapalvelujen tuotantosuunnittelun tarkoituksena palvelutuotannon siirto liikkeenluovutuksen ehdoin Kunnan Taitoa Oy:n hoidettavaksi. Kaikki Puhdin jäsenyhteisöt ovat merkinneet Kunnan Taitoa Oy:n osakkeita. Suunnittelua on ohjannut kuntien, Karviaisen, Puhdin ja Taitoan edustajista nimetty johtoryhmä.

Suunnitelman laadinnan yhteydessä on varsin perusteellisesti käyty lävitse Puhdin nykyiset palvelut, niiden tuotantotapa ja työnjako Puhdin ja asiakkaiden välillä. Samalla on laadittu palvelujen kehittämiseksi yhtenäistämissuunnitelma sekä palvelusopimus vastuunjakoineen palvelukeskuksen ja asiakkaiden välille. Palvelusältö ei merkittävästi poikkea Puhdin nykyisistä palveluista. Palvelusopimuksen kesto on viisi vuotta, jonka jälkeen se jatkuu vuoden kerrallaan, ellei sopimusta irtisanota. Sopimuksen liitteinä on vastuunjako ja yhtenäistämissuunnitelma. Vastuunjaosta ja yhtenäistämissuunnitelmaan otetuista ja tulevaisuudessa otettavista asioista neuvotellaan vuosittain. Kustannustaso ensimmäisenä vuotena määräytyy Puhdin vuodelle 2013 lasketun kustannustason mukaan. Lisäksi tulevat Taitoan yleiskulut ja alkuvaiheen koulutus- ja muutokuluja. Ensimmäisen vuoden osalta lähtökohtana on, että asiakkailta laskutetaan toimipisteen todelliset kulut lisättynä Taitoan yleiskululla. Tulevina vuosina siirrytään

Taitoan valtakunnallisen hinnoittelun piiriin.

Kunnan Taitoa myy palveluja pelkästään osakkailleen ns. omakustannushintaan, joten jatkossakin hinnoittelu perustuu asiakkaiden ostamiin palveluihin, todellisiin tuotantokustannuksiin ja Taitoan valtakunnalliseen hinnoitteluun. Vuonna 2013 ja sen jälkeen tehtävä kehittämistyö ja tuotantotapojen muutos vaikuttaa tulevien vuosien kustannuksiin. Omistajina kunnat ja kuntayhtymät voivat vaikuttaa Taitoan kehitystyöhön ohjausryhmien ja yhtiön normaalin hallinnon kautta. Ratkaisevassa asemassa on myös asiakkaiden valmius toimintaprosessiensa muutoksiin siten, että kustannussäästöt ovat mahdollisia.

Puhdin nykyiselle henkilöstölle on alettu etsiä ja järjestellä Taitoan muiden asiakkaiden töitä, jotta Puhdin nykyisten jäsenyhteisöjen palvelumaksuja saadaan laskettua. Tämän vuoksi on tehty kaksi talouslaskelmaa, joista sopimuksessa käytetään huonoimman vaihtoehdon mukaista laskelmaa. Kumpikaan vaihtoehto ei toteutune sellaisenaan, vaan ensimmäisen vuoden kustannustaso on jotakin näiden laskelmien väliltä. Ensimmäisen vuoden toiminnalla pyritään tulevien vuosien kustannussäästöihin ja kehitystyön eteenpäinviemiseen, joten palvelutasoa ja palveluhintaa täytyy ajatella pidemmällä aikavälillä.

Toiminta jatkuu alkuvaiheessa nykyisessä toimipisteessä nykyisellä henkilöstöllä ja Taitoa sitoutuu pitämään toimipisteen läntisellä Uudellamaalla palvelusopimuksen keston ajan. Liikkeenluovutuksessa koko toiminta siirtyy nykyisine sopimuksineen, pienirtaimistoineen ja henkilöstöineen liikkeenluovutussopimuksessa sovitulla tavalla. Puhdilla ei ole tasearvoista omaisuutta, joka luovutettaisiin liikkeenluovutuksessa.

Liikkeenluovutussopimuksessa luovutuspäivä on 1.1.2013. Sopimuksen liitteissä on lueteltu siirtyvä henkilöstö, sopimukset ja omaisuus. Sopimuksen mukaan kunnat sitoutuvat ottamaan palvelusopimuksen viiden ensimmäisen vuoden aikana liikkeenluovutuksessa siirtynyttä henkilöstöä takaisin palvelukseensa, jos Taitoan toiminta lakkaa tai ostettavien palvelujen määrä pienenee niin, ettei asiakkaan Taitoalta tilaaman työn määrä enää vastaa luovutushetkellä siirtyneiden työsuhteiden määrää. Liikkeenluovutussopimusta täydentää sopimus henkilöstön siirrosta. Tässä sopimuksessa osapuolina ovat myös siirtyvää henkilöstöä edustavat henkilöstöjärjestöt. Puhdin liikkeenluovutussopimuksessa ovat mukana Puhdin lisäksi myös kunnat ja Karviainen, koska Puhdin lakkautuessa veloitteet siirtyvät kunnille ja Karviaiselle. Kuntien ja Karviaisen keskinäisestä vastuunajosta on erillinen sopimusliite. Liikkeenluovutussopimuksen ja henkilöstön siirtosopimuksen käsittelee myös Puhdin johtokunta, koska Puhti käytännössä toteuttaa liikkeenluovutuksen.

Liikkeenluovutusta säännellään työsopimuslain 1 luvun 10 §:ssä. Työnantajan liikkeenluovutuksella tarkoitetaan mm. yhteisön toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai sa-

mankaltaisena. Liikkeenluovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet, velvollisuudet siirtyvät uudelle omistajalle tai haltijalle. Kunnallisen viranhaltijain 25 §:ssä säännellään viranhaltijan asema liikkeenluovutuksessa vastaavasti. Kun luovutus tapahtuu yksityisoikeudelliselle yhteisölle, siirtyvät viranhaltijat työsopimussuhteeseen luovutuksensaajan palvelukseen. Oikeuksien ja velvollisuuksien siirtyminen ei kuitenkaan koske niitä oikeuksia ja velvollisuuksia, jotka johtuvat nimenomaan virkasuhteesta eivätkä ole ominaisia työsuhteelle.

Henkilöstöä on informoitu asian kaikissa valmisteluvaiheissa ja henkilöstön edustajat ovat olleet mukana asian valmistelua ohjanneissa ohjausryhmässä. Henkilöstölle pidettiin 13.9.2012 erillinen tiedotus- ja keskustelutilaisuus, jossa oli mukana myös Taitoan edustus. Liikkeenluovutus sopimus ja sopimus henkilöstön siirrostä on käsitelty Puhdin YT-toimikunnassa 22.10.2012. Siirtyvää henkilöstöä edustavilta järjestöiltä on lisäksi pyydetty lausunnot em. sopimuksista 1.11.2012 mennessä.

Puhdin liiketoiminnan siirto on kokonaisuus, jossa kaikkien Puhdin jäsenyhteisöjen tulee olla mukana. Kokonaisuus on niin pieni, että se ei voi toteutua osaratkaisuna. Tavoitteena on saada toimipisteelle uusia asiakkaita, jotta pystytään turvaamaan toimipisteen riittävä koko.

Kokonaisuutena uudella talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon järjestämistavalla tavoitellaan mm:

- Taitoan valtakunnallisen osaamisen ja kehitystyön hyödyntämistä
- Kustannussäästöjä toimintatapojen yhtenäistämällä ja kehittämällä
- Volyymietuja palvelutuotannossa ja hankinnoissa
- Riippumattomuutta kuntarakenteesta ja kuntien yhteistyörakenteista ja niiden muutoksista.

Karkkilan osalta talous- ja henkilöstöhallinnon kustannusten taso vuonna 2013 palvelumaksuna Puhdilta olisi noin 209 000 euroa. Taitoan palvelussa kustannukset ovat tehtyjen arvioiden mukaan 208 000 - 238 000 euroa riippuen järjestelyistä muiden asiakkaiden palvelujen hoidossa.

Esityslistan liitteet

- Palvelusopimus Karkkilan kaupunki/Kunnan Taitoa Oy liitteineen
- Sopimus talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon siirtoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen
- Henkilöstön siirtosopimus liittyen Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen
- Henkilöstöjärjestöjen lausunnot

Seuraavat liitteet ovat nähtävänä kokouksessa, koska ne sisältä-

vät julkisuuslain perusteella salassapidettäviä tietoja liikesalaisuuksista: Palvelusopimus Liite 2 Palveluhinnasto_Karkkila, Palvelusopimus Liite 3 Yhtenäistämisuunnitelma, Palvelusopimus Liite 4.1 Taloushallinnon vastuujakotaulukot, Palvelusopimus Liite 4.2 Henkilöstöhallinnon vastuujakotaulukot, Palvelusopimus Liite 7 Sopimuksen piiriin kuuluvat organisaatiot ja palveluiden käyttö Karkkila ja Palvelusopimus Liite 8 Yleiset sopimusehdot.

Käsittely:

Hallinto- ja talousjohtaja selosti asiaa kokouksessa.

Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan siten, että aikaisempaan ehdotukseen tehdään seuraava lisäys: Kaupunginhallituksella on oikeus tehdä sopimukseen pieniä teknisiä täsmennyksiä.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

liitteenä olevan palvelusopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen ostamisesta Kunnan Taitoa Oy:ltä;

liitteenä olevan sopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan Taitoa Oy:lle siinä olevine vastuineen; ja

liitteenä olevan henkilöstön siirtosopimuksen liittyen Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle.

Päätös:

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy

liitteenä olevan palvelusopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen ostamisesta Kunnan Taitoa Oy:ltä;

liitteenä olevan sopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan Taitoa Oy:lle siinä olevine vastuineen; ja

liitteenä olevan henkilöstön siirtosopimuksen liittyen Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle.

Kaupunginhallituksella on oikeus tehdä sopimukseen pieniä teknisiä täsmennyksiä.

Täytäntöönpano:

kaupunginvaltuustoon