

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 260
§ 58

05.11.2012
12.11.2012

**Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon siirto
Kunnan Taitoa Oy:lle**

83/02.00/2012

KHAL § 260

Esittelijä: kaupunginjohtaja Juha Majalahti

Valmistelija / lisätietojen antaja: hallinto- ja talousjohtaja Annu Kalliaisenaaho, puh. (09) 4258 3607 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Nummi-Pusulan kunta eroaa Liikelaitoskuntayhtymä Puhdistä kuntaliitoksen johdosta siten, että jäsenyys päättyy 31.12.2012. Vihdin kunta ja Karkkilan kaupunki edellyttivät, että selvitetään mahdollisuus saada Puhtiin tai muuhun toimintaa jatkavaan organisaatioon alueelta uusia osakkaita ja samalla asiakkaita. Kiinnostusta kuntayhtymämuotoiseen laajempaan alueelliseen toimijaan ei löytynyt. Muun laajemman omistajakunnan omaavan toimijan organisoiman alueyksikön palvelujen käyttäjäksi on mahdollisuus saada myös lähikuntia. Tällä perusteella aloitettiin selvitystyö Kuntien Tiera Oy:n alueyksikön perustamisesta tälle alueelle. Tämä selvitystyö on johtamassa Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin tietohallintoliiketoiminnan siirtoon Kuntien Tiera Oy:lle.

Talous- ja palkanlaskentapalveluja selvitettiin Kunnan Taitoa Oy:n ja KuntaPro Oy:n kanssa. Puhdin jäsenyhteisöt päättivät keväällä 2012 käynnistää talous ja palkanlaskentapalvelujen tuotantosuunnittelun tarkoituksena palvelutuotannon siirto liikkeenluovutuksen ehdoin Kunnan Taitoa Oy:n hoidettavaksi. Kaikki Puhdin jäsenyhteisöt ovat merkinneet Kunnan Taitoa Oy:n osakkeita. Suunnittelua on ohjannut kuntien, Karviaisen, Puhdin ja Taitoan edustajista nimetty johtoryhmä.

Suunnitelman laadinnan yhteydessä on varsin perusteellisesti käyty lävitse Puhdin nykyiset palvelut, niiden tuotantotapa ja työnjako Puhdin ja asiakkaiden välillä. Samalla on laadittu palvelujen kehittämiseksi yhtenäistämissuunnitelma sekä palvelusopimus vastuunjakoineen palvelukeskuksen ja asiakkaiden välille. Palvelusisältö ei merkittävästi poikkea Puhdin nykyisistä palveluista. Palvelusopimuksen kesto on viisi vuotta, jonka jälkeen se jatkuu vuoden kerrallaan, ellei sopimusta irtisanota. Sopimuksen liitteinä on vastuunjako ja yhtenäistämissuunnitelma. Vastuunjaosta ja yhtenäistämissuunnitelmaan otetuista ja tulevaisuudessa otettavista asioista neuvotellaan vuosittain. Kustannustaso ensimmäisenä vuotena määräytyy Puhdin vuodelle 2013 lasketun kustannustason mukaan. Lisäksi tulevat Taitoan yleiskulut ja

alkuvaiheen koulutus- ja muutokuluja. Ensimmäisen vuoden osalta lähtökohtana on, että asiakkailta laskutetaan toimipisteen todelliset kulut lisättynä Taitoan yleiskululla. Tulevina vuosina siirrytään Taitoan valtakunnallisen hinnoittelun piiriin.

Kunnan Taitoa myy palveluja pelkästään osakkailleen ns. omakustannushintaan, joten jatkossakin hinnoittelu perustuu asiakkaiden ostamiin palveluihin, todellisiin tuotantokustannuksiin ja Taitoan valtakunnalliseen hinnoitteluun. Vuonna 2013 ja sen jälkeen tehtävä kehittämistyö ja tuotantotapojen muutos vaikuttaa tulevien vuosien kustannuksiin. Omistajina kunnat ja kuntayhtymät voivat vaikuttaa Taitoan kehitystyöhön ohjausryhmien ja yhtiön normaalin hallinnon kautta. Ratkaisevassa asemassa on myös asiakkaiden valmius toimintaprosessiensa muutoksiin siten, että kustannussäästöt ovat mahdollisia.

Puhdin nykyiselle henkilöstölle on alettu etsiä ja järjestellä Taitoan muiden asiakkaiden töitä, jotta Puhdin nykyisten jäsenyhteisöjen palvelumaksuja saadaan laskettua. Tämän vuoksi on tehty kaksi talouslaskelmaa, joista sopimuksessa käytetään huonoimman vaihtoehdon mukaista laskelmaa. Kumpikaan vaihtoehto ei toteutune sellaisenaan, vaan ensimmäisen vuoden kustannustaso on jotakin näiden laskelmien väliltä. Ensimmäisen vuoden toiminnalla pyritään tulevien vuosien kustannussäästöihin ja kehitystyön eteenpäinviemiseen, joten palvelutasoa ja palveluhintaa täytyy ajatella pidemmällä aikavälillä.

Toiminta jatkuu alkuvaiheessa nykyisessä toimipisteessä nykyisellä henkilöstöllä ja Taitoa sitoutuu pitämään toimipisteen läntisellä Uudellamaalla palvelusopimuksen keston ajan. Liikkeenluovutuksessa koko toiminta siirtyy nykyisine sopimuksineen, pienirtaimistoineen ja henkilöstöineen liikkeenluovutusopimuksessa sovitulla tavalla. Puhdilla ei ole tasearvoista omaisuutta, joka luovutettaisiin liikkeenluovutuksessa.

Liikkeenluovutusopimuksessa luovutuspäivä on 1.1.2013. Sopimuksen liitteissä on lueteltu siirtyvä henkilöstö, sopimukset ja omaisuus. Sopimuksen mukaan kunnat sitoutuvat ottamaan palvelusopimuksen viiden ensimmäisen vuoden aikana liikkeenluovutuksessa siirtynyttä henkilöstöä takaisin palvelukseensa, jos Taitoan toiminta lakkaa tai ostettavien palvelujen määrä pienenee niin, ettei asiakkaan Taitoalta tilaaman työn määrä enää vastaa luovutushetkellä siirtyneiden työsuhteiden määrää. Liikkeenluovutusopimusta täydentää sopimus henkilöstön siirrosta. Tässä sopimuksessa osapuolina ovat myös siirtyvää henkilöstöä edustavat henkilöstöjärjestöt. Puhdin liikkeenluovutusopimuksessa ovat mukana Puhdin lisäksi myös kunnat ja Karviainen, koska Puhdin lakkautuessa velvoitteet siirtyvät kunnille ja Karviaiselle. Kuntien ja Karviaisen keskinäisestä vastuunajosta on erillinen sopimusliite. Liikkeenluovutusopimuksen ja henkilöstön siirtosopimuksen

käsittelee myös Puhdin johtokunta, koska Puhti käytännössä toteuttaa liikkeenluovutuksen.

Liikkeenluovutusta säännellään työsopimuslain 1 luvun 10 §:ssä. Työnantajan liikkeenluovutuksella tarkoitetaan mm. yhteisön toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Liikkeenluovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet, velvollisuudet siirtyvät uudelle omistajalle tai haltijalle. Kunnallisen viranhaltijalain 25 §:ssä säännellään viranhaltijan asema liikkeenluovutuksessa vastaavasti. Kun luovutus tapahtuu yksityisoikeudelliselle yhteisölle, siirtyvät viranhaltijat työsopimussuhteeseen luovutuksensaajan palvelukseen. Oikeuksien ja velvollisuuksien siirtyminen ei kuitenkaan koske niitä oikeuksia ja velvollisuuksia, jotka johtuvat nimenomaan virkasuhteesta eivätkä ole ominaisia työsuhteelle.

Henkilöstöä on informoitu asian kaikissa valmisteluvaiheissa ja henkilöstön edustajat ovat olleet mukana asian valmistelua ohjanneessa ohjausryhmässä. Henkilöstölle pidettiin 13.9.2012 erillinen tiedotus- ja keskustelutilaisuus, jossa oli mukana myös Taitoan edustus. Liikkeenluovutus sopimus ja sopimus henkilöstön siirrosta on käsitelty Puhdin YT-toimikunnassa 22.10.2012. Siirtyvää henkilöstöä edustavilta järjestöiltä on lisäksi pyydetty lausunnot em. sopimuksista 1.11.2012 mennessä.

Puhdin liiketoiminnan siirto on kokonaisuus, jossa kaikkien Puhdin jäsenyhteisöjen tulee olla mukana. Kokonaisuus on niin pieni, että se ei voi toteutua osaratkaisuna. Tavoitteena on saada toimipisteelle uusia asiakkaita, jotta pystytään turvaamaan toimipisteen riittävä koko.

Kokonaisuutena uudella talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon järjestämistavalla tavoitellaan mm:

- Taitoan valtakunnallisen osaamisen ja kehitystyön hyödyntämistä
- Kustannussäästöjä toimintatapojen yhtenäistämällä ja kehittämällä
- Volyymietuja palvelutuotannossa ja hankinnoissa
- Riippumattomuutta kuntarakenteesta ja kuntien yhteistyörakenteista ja niiden muutoksista.

Karkkilan osalta talous- ja henkilöstöhallinnon kustannusten taso vuonna 2013 palvelumaksuna Puhdilta olisi noin 209 000 euroa. Taitoan palvelussa kustannukset ovat tehtyjen arvioiden mukaan 208 000 - 238 000 euroa riippuen järjestelyistä muiden asiakkaiden palvelujen hoidossa.

Esityslistan liitteet

- Palvelusopimus Karkkilan kaupunki/Kunnan Taitoa Oy liitteineen
- Sopimus talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon siirtoa

koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen
- Henkilöstön siirtosopimus liittyen Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin
talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan
liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen
- Henkilöstöjärjestöjen lausunnot

Seuraavat liitteet ovat nähtävänä kokouksessa, koska ne
sisältävät julkisuuslain perusteella salassapidettäviä tietoja
liikesalaisuuksista: Palvelusopimus Liite 2
Palveluhinnasto_Karkkila, Palvelusopimus Liite 3
Yhtenäistämissuunnitelma, Palvelusopimus Liite 4.1
Taloushallinnon vastuujakotaulukot, Palvelusopimus Liite 4.2
Henkilöstöhallinnon vastuujakotaulukot, Palvelusopimus Liite 7
Sopimuksen piiriin kuuluvat organisaatiot ja palveluiden käyttö
Karkkila ja Palvelusopimus Liite 8 Yleiset sopimusehdot.

Käsittely:

Hallinto- ja talousjohtaja selosti asiaa kokouksessa.

Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja muutti
päätosehdotustaan siten, että aikaisempaan ehdotukseen
tehdään seuraava lisäys: Kaupunginhallituksella on oikeus tehdä
sopimukseen pieniä teknisiä täsmennyksiä.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että
kaupunginvaltuusto hyväksyy

liitteenä olevan palvelusopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon
palvelujen ostamisesta Kunnan Taitoa Oy:ltä;

liitteenä olevan sopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon
palvelutuotantoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan
Taitoa Oy:lle siinä olevine vastuineen; ja

liitteenä olevan henkilöstön siirtosopimuksen liittyen
Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon
palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa
Oy:lle.

Päätös:

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin
yksimielisesti:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että
kaupunginvaltuusto hyväksyy

liitteenä olevan palvelusopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon
palvelujen ostamisesta Kunnan Taitoa Oy:ltä;

liitteenä olevan sopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon
palvelutuotantoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan
Taitoa Oy:lle siinä olevine vastuineen; ja

liitteenä olevan henkilöstön siirtosopimuksen liittyen

Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle.

Kaupunginhallituksella on oikeus tehdä sopimukseen pieniä teknisiä täsmennyksiä.

Täytäntöönpano: kaupunginvaltuustoon

KVAL § 58

Esityslistan liitteet

- Palvelusopimus Karkkilan kaupunki/Kunnan Taitoa Oy liitteineen
- Sopimus talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon siirtoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen
- Henkilöstön siirtosopimus liittyen Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen
- Henkilöstöjärjestöjen lausunnot

Seuraavat liitteet ovat nähtävänä kokouksessa, koska ne sisältävät julkisuuslain perusteella salassa pidettäviä tietoja liikesalaisuuksista: Palvelusopimus Liite 2 Palveluhinnasto Karkkila, Palvelusopimus Liite 3 Yhtenäistämisuunnitelma, Palvelusopimus Liite 4.1 Taloushallinnon vastuujakotaulukot, Palvelusopimus Liite 4.2 Henkilöstöhallinnon vastuujakotaulukot, Palvelusopimus Liite 7 Sopimuksen piiriin kuuluvat organisaatiot ja palveluiden käyttö Karkkila ja Palvelusopimus Liite 8 Yleiset sopimusehdot.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy

liitteenä olevan palvelusopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelujen ostamisesta Kunnan Taitoa Oy:ltä;

liitteenä olevan sopimuksen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan Taitoa Oy:lle siinä olevine vastuineen; ja

liitteenä olevan henkilöstön siirtosopimuksen liittyen Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle.

Kaupunginhallituksella on oikeus tehdä sopimukseen pieniä teknisiä täsmennyksiä.

Käsittely: Keskustelun kuluessa Raine Klemola ehdotti, että asia jätetään pöydälle lisäselvityksiä varten.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa Raine Klemola ehdotti asian pöydällepanoa lisäselvityksiä varten. Koska Raine Klemolan ehdotusta ei kannatettu, se raukesi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi selostuksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätösehdotus on hyväksytty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan liitteet nro 36

- Palvelusopimus Karkkilan kaupunki/Kunnan Taitoa Oy liitteineen (liite 1/36)
- Sopimus talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon siirtoa koskevasta liikkeenluovutuksesta Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen (liite 2/36)
- Henkilöstön siirtosopimus liittyen Liikelaitoskuntayhtymä Puhdin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotantoa koskevaan liikkeenluovutukseen Kunnan Taitoa Oy:lle liitteineen (liite 3/36)
- Henkilöstöjärjestöjen lausunnot (liite 4/36)
- Palvelusopimus Liite 2 Palveluhinnasto Karkkila (5/36)
- Palvelusopimus Liite 3 Yhtenäistämissuunnitelma (6/36)
- Palvelusopimus Liite 4.1 Taloushallinnon vastuujakotaulukot (7/36)
- Palvelusopimus Liite 4.2 Henkilöstöhallinnon vastuujakotaulukot (8/36)
- Palvelusopimus Liite 7 Sopimuksen piiriin kuuluvat organisaatiot ja palveluiden käyttö Karkkila (9/36)
- Palvelusopimus Liite 8 Yleiset sopimusehdot (10/36)