

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 329
§ 121

04.11.2013
11.11.2013

Perusturvakuntayhtymä Karviaisen palvelutasosuunnitelma 2013 - 2016

344/00.04.01/2013

Yhtymähallitus 27.08.2013 § 93

Kuntayhtymän toimintaa säätelee jäsenkuntien valtuustojen hyväksymä perussopimus. Perussopimuksen mukaan valtuustokausittain laaditaan palvelutasosuunnitelma. Tämä on ehdotus perusturvakuntayhtymä Karviaisen palvelutasosuunnitelmaksi vuosille 2013-2016.

Sosiaali- ja terveystalvaelujen tarve kunnassa määrättyy väestön määrän ja rakenteen perusteella. Väestön rakennetekijöitä ovat mm. väestön ikä-rakenne, koulutus- ja tulotaso ja sairastavuus.

Sosiaali- ja terveystalvaelun taso muodostuu lain ja asetusten määrittämistä minimivaatimuksista palvelujen tuottamiselle, kuntien toimintaan varaamista resursseista suhteessa väestön palvelutarpeeseen ja muista paikallisista linjauksista palvelujen laadun, tuotantotavan ja palvelurakenteen suhteen.

Laadittu ehdotus palvelutasosuunnitelmaksi sisältää suunnitelmakaudella 2013-2016 tämän hetkisen tiedon mukaan odotettavissa olevia muutoksia, tuotettavat palvelut, niiden tarkoituksen, tavoitetason ja palveluverkon tilan. Suunnitelma tarkentuu vuosittain laadittavassa talousarviossa.

Palvelutasosuunnitelma ohjaa vuosien 2014-2016 talousarvioiden valmistelua.

Valmistelija: Riitta-Liisa Reiterä, Satu Karppanen, Pirkko Hynynen, Arja Tikkala, Mikko Purhonen, Lars Forsell

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus käy lähetekeskustelun palvelutasosuunnitelmasta vuosille 2013-2016.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana esittelijä muutti päätösehdotustaan seuraavasti: Asia jätetään pöydälle jatkokäsittelyä varten. Nykyinen luonnos lähetetään tiedoksi jäsenkunnille.

Päätös:

Yhtymähallitus päätti yksimielisesti hyväksyä kuntayhtymän johtajan muutetun päätösehdotuksen.

Yhtymähallitus 01.10.2013 § 102

Palvelutasosuunnitelmaa on elokuun yhtymähallituksen

kokouksen jälkeen joiltakin osin uusittu; enimmäkseen lukuja 2 ja 3.

Palvelutasosuunnitelman 2010-2012 palvelutaso perustui niihin vähimmäisvaatimuksiin, jotka johtuvat laeista, asetuksista tai valtakunnallisista suosituksista. Vähimmäisvaatimuksia ovat esim. hoitoon pääsyn määräajat sairaanhoidossa ja suun terveydenhoidossa, tietyt sosiaalihuollon käsittelyajat ja ns. neuvola-asetuksen mukainen toiminta. Ensimmäinen suunnitelmakausi merkitsi sisäisen suoriutumistehokkuuden ja yhtenäisten käytänteiden luomista. Lisäksi tuolloin toteutettiin useita palvelurakenteen muutoksia niin lastensuojelussa, aikuissosiaalityössä kuin ikäihmisten palveluissa.

Palvelutasosuunnitelma vuosille 2013-2016 perustuu mm. seuraaviin periaatteisiin:

Jatkossakin huolehditaan siitä, että resurssit riittävät lakien ja asetusten määrittämään minimitasoon. Suunnitelmakaudella 2013-2016 on kuitenkin tavoitteena nostaa palvelutasoa eräissä palveluissa yli minimitasojen, mikäli se vuosittaisissa talousarvioissa annetuilla resursseilla on mahdollista. Karviaisessa palvelujen järjestämisen johtoajatuksena on tukea ja edistää terveyttä, toimintakykyä ja hyvinvointia koko elämänkaaren ajan.

Palvelujen järjestämisessä panostetaan ennalta ehkäisevään ja kuntoutta vaan työhön sekä kotona asumisen tukemiseen läpi elämänkaaren. Ihmisten oman vastuunoton lisäksi terveyden, toimintakyvyn ja hyvinvoinnin edistäminen merkitsee riittävää panostusta suurilla väestöryhmiä koskeviin peruspalveluihin sekä tulevaisuusorientoitunutta toimintatapaa. Tämän toiminnan "kivijalan" muodostavat kansanterveystyön vastaanotot, sosiaalityö, kotihoito ja muut kotiin vietävät palvelut.

Suunnitelmakaudella 2013-2016 jatketaan voimavarojen kustannusvaikuttavaa kohdentamista edelleen. Se tarkoittaa palvelujen entistä selkeämpää linjaamista avopalveluihin ja kotiin vietäviin palveluihin perustuvaksi mm. ikäihmisten palvelujen osalta. Tämän linjauksen tavoitteena on vähentää laitospalveluiden tarvetta ja hillitä asumispalvelutarpeen kasvua. Tämän rakennemuutoksen tarkoituksena on ratkaista asiakkaiden palvelutarvetta kustannustehokkaasti. Lisäksi suunnitelmakaudella tarkistetaan työnjakoa perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon välillä mm. psykiatristen palvelujen osalta.

Asiakkaan valinnanvapaus laajenee suunnitelmakaudella. Vuonna 2014 terveydenhuoltolain mukainen asiakkaan valinnan vapaus laajenee valtakunnalliseksi, jolloin kuntalainen voi valita terveysaseman palvelut haluamastaan kunnasta. Siitä, miten ihmiset tulevat käyttämään valinnanvapautta ja miten se tulee vaikuttamaan tarvittaviin resursseihin, ei ole vielä tietoa. Tähän asti valinnanvapaus on ollut kunnan sisällä tai

yhteistoiminta-alueen sisällä.

Asiakkaan valinnanvapautta laajennetaan suunnitelmakaudella mahdollisesti myös palvelusetelin nykyistä laajemmalla käyttönotolla. Toisaalta suunnitelmakaudella on myös tarvetta määrittellä eräitä asiakkaiden palvelumaksuja uudelleen vastaamaan paremmin niistä aiheutuvia kustannuksia.

Lisäksi tavoitteena on hyödyntää erilaisia toimintaverkostoja paikallisesti ja alueellisesti paremmin ja tehokkaammin kuin ensimmäisellä kaudella sekä vastata yksilökohtaiseen palvelutarpeeseen vaikuttavammin, kuitenkin Karviaisen palveluvalikoiman puitteissa.

Palvelutasosuunnitelmassa on palvelujen tason määrittelyn yhteydessä esitetty joitakin lisäresursseja esitetyn tason ylläpitämiseksi. Resursseista ja niiden muutoksista päätetään vuosittaisen talousarvion yhteydessä erikseen. Tavoitteena on, että esitetyt resurssilisäykset hankitaan pääsääntöisesti resurssien uudelleen kohdentamisella Karviaisen toimintojen sisällä. Mahdollinen ikäihmisten palvelurakenteen muutos antaa tähän hyviä mahdollisuuksia.

Valmistelija: Riitta-Liisa Reiterä, Satu Karppanen, Pirkko Hynynen, Arja Tikkala, Lars Forsell

Kuntayhtymän johtajan ehdotus:

Yhtymähallitus päättää hyväksyä vuosille 2013-2016 laaditun palvelutasosuunnitelman.

Yhtymähallitus esittää jäsenkuntien valtuustoille, että ne hyväksyvät palvelutasosuunnitelman vuosille 2013-2016.

Lisäksi yhtymähallitus toteaa, että palvelutasosuunnitelma tarkentuu vuosittain talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KHAL § 329

Esittelijä: kaupunginjohtaja Juha Majalahti

Valmistelija / lisätietoja antaja:
kaupunginjohtaja Juha Majalahti, puh. (09) 4258 3601
tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Asiantuntijana kokouksessa: Riitta-Liisa Reiterä PTKY
Karviaisesta

Hyvinvointitoimikunta 12.9.2013 § 22 on antanut
kaupunginhallitukselle oheismateriaalina olevan lausunnon

seuraavilla lisäyksillä:

- Hyvinvointitoimikunnan jäsenet eivät pidä palvelutasosuunnitelman sisältöä eri palvelulinjojen osalta yhdenmukaisesti koostettuna. Esitetyssä palvelutasosuunnitelmassa on paikoin otettu kantaa toimintatapaan vaikka se ei ole palvelutasosuunnitelmassa tarkoituksenmukaista. Hyvinvointitoimikunta esittää huolensa siitä, että palvelutasosuunnitelmassa paikoin esitetyt toimintatavat muuttuvat sitoviksi ja estävät vaihtoehtoiset toimintatavat esim. selkeä kannanotto ostopalveluiden puolesta on ristiriidassa Karviaisen tavoitteeseen kehittää palvelusetelipalveluja.

- Hyvinvointitoimikunnan mukaan palvelutasolle on kuvattava selkeä tavoite tai mittari.

- Palvelutasosuunnitelma ehdotuksen tulisi sisältää myös vaihtoehtoisia ehdotuksia palvelutason parantamiseksi ja niiden kustannusvaikutukset.

- Hyvinvointitoimikunta on huolissaan lasten- ja nuorten psykologipalvelujen sijoittumisesta nuorisosemalle ja vaati psykologipalvelujen fyysistä sijoittumista Karkkilaan, jotta psykologipalvelut ovat lasten- ja nuorten saatavilla mahdollisimman helposti.

- Hyvinvointitoimikunta esittää kouluikäisten lasten- ja nuorten ennaltaehkäisevän valistustyön lisäämistä palveluvalikoimaan. Neuvolaikäisten lasten vanhemmille, aikuisväestölle ja vanhuksille on jo tarjolla monipuolista terveysvalistusta ja elämäntapailtoja. Kouluikäisille nuorille on vastaavasti tarjottava omanlaistaan terveysvalistusta.

Esityslistan oheismateriaali

- Hyvinvointitoimikunnan lausunto palvelutasosuunnitelmasta vuosille 2013 - 2016

Esityslistan liite

- Perusturvakuntayhtymä Karviaisen palvelutasosuunnitelma 2013 - 2016

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Perusturvakuntayhtymä Karviaisen palvelutasosuunnitelman vuosille 2013 - 2016 liitteen mukaisesti.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Täytäntöönpano:

kaupunginvaltuusto

Esityslistan oheismateriaali
- Hyvinvointitoimikunnan lausunto palvelutasosuunnitelmasta vuosille 2013 - 2016

Esityslistan liite
- Perusturvakuntayhtymä Karviaisen palvelutasosuunnitelma 2013 - 2016

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Perusturvakuntayhtymä Karviaisen palvelutasosuunnitelman vuosille 2013 - 2016 liitteen mukaisesti.

Käsittely:

Kuntayhtymän johtaja Riitta-Liisa Reiterä selosti asiaa kokouksessa.

Keskustelun kuluessa Raine Klemola ehdotti Ville Saukkolan kannattamana seuraavaa: Palvelutasosuunnitelma palautetaan uudelleen valmisteluun hyvinvointitoimikunnalle.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun, mikä hyväksyttiin, joten on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja esitti äänestyksen toimitettavaksi nimenhuutoäänestyksenä, mikä hyväksyttiin, ja teki seuraavan hyväksytyn äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat Raine Klemolan ehdotusta, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät EI.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä ja 28 EI-ääntä. Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston hyväksyneen asian käsittelyn jatkamisen.

Kuntayhtymän johtaja Riitta-Liisa Reiterä poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 20.10.

Päätös:

Kaupunginhallituksen päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjan liite nro 45
- Perusturvakuntayhtymä Karviaisen palvelutasosuunnitelma 2013 - 2016 (liite 1/45)
- äänestysluettelo (liite 2/45)